

QUYẾT ĐỊNH

Về việc ban hành “Bộ tiêu chí lựa chọn nhà đầu tư xây dựng Nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính Phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014; Luật Bảo vệ môi trường ngày 17/11/2020;

Căn cứ Luật Chuyển giao công nghệ ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17/6/2020;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 về Quản lý chất thải và phế liệu; số 76/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 về Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ; số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 về Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường; số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 về Quy định chi tiết chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư;

Căn cứ Thông tư số 03/2016/TT-BKHHCN ngày 30/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về Quy định về hồ sơ, nội dung và quy trình, thủ tục thẩm định cơ sở khoa học của chương trình phát triển kinh tế - xã hội, thẩm định công nghệ của dự án đầu tư;

Căn cứ Thông tư số 07/2017/TT-BXD ngày 15/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về Hướng dẫn phương pháp định giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt;



Căn cứ Thông tư số 25/2019/TT-BTNMT ngày 31/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường và quy định quản lý hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường;

Căn cứ Thông tư số 09/2020/TT-BKHHCN ngày 25/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về Quy định các biểu mẫu phục vụ thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ dự án đầu tư;

Căn cứ Quyết định số 1354/QĐ-BXD ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về Công bố suất vốn đầu tư xây dựng và mức chi phí xử lý chất thải rắn sinh hoạt;

Căn cứ Quyết định số 2891/QĐ-UBND ngày 23/10/2020 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc Phê duyệt đồ án điều chỉnh Quy hoạch quản lý Chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đến năm 2030.

Căn cứ công văn số 2888/BTNMT-TCMT ngày 27/5/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và công văn số 1277/BKHHCN-ĐTGT ngày 21/5/2021 của Bộ Khoa học và Công nghệ về góp ý Bộ tiêu chí lựa chọn nhà đầu tư xây dựng Nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 372/TTr-STNMT-CCBVMT ngày 28/9/2021.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt “Bộ tiêu chí lựa chọn nhà đầu tư xây dựng Nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” ban hành kèm theo Quyết định này.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

- Bộ tiêu chí này làm cơ sở để UBND tỉnh đánh giá, lựa chọn nhà đầu tư có hồ sơ đề xuất dự án khả thi và hiệu quả cao nhất để triển khai các dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa tại 03 khu vực thành phố Nha Trang, thị xã Ninh Hòa và huyện Cam Lâm theo quy hoạch quản lý chất thải rắn đã được duyệt.

- Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ nội dung Bộ tiêu chí được phê duyệt chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường và các Sở, Ban, Ngành, địa phương liên quan tổ chức lựa chọn nhà đầu tư thực hiện các dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt theo đúng các quy định của Luật Đấu thầu.

Điều 3. Chánh văn phòng UBND tỉnh; Chủ tịch UBND thành phố Nha Trang, thị xã Ninh Hòa, huyện Cam Lâm; Giám đốc các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ, Tài chính; Thủ trưởng các Sở, Ban, Ngành và các đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Các Bộ: TN&MT, KH&CN (b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- UBND huyện, thị xã, thành phố (VBĐT);
- Báo Khánh Hòa, Đài PT-TH Khánh Hòa;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- LĐVP, Phòng XDND, TH;
- Lưu: VT, TL. 70

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tấn Tuân

**BỘ TIÊU CHÍ LỰA CHỌN NHÀ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG NHÀ MÁY XỬ
LÝ CHẤT THẢI RẮN SINH HOẠT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH KHÁNH
HÒA**

(Ban hành kèm theo Quyết định số 3778/QĐ-UBND ngày 27/10/2021 của
UBND tỉnh Khánh Hòa)

I TIÊU CHÍ CHUNG:

1. Mục tiêu:

Xây dựng Nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt cho 03 khu vực (Phía Bắc, Trung tâm và Phía Nam) của tỉnh Khánh Hòa; giảm thiểu ô nhiễm môi trường, thu hồi các thành phần có giá trị trong chất thải rắn sinh hoạt (CTRSH) và sau xử lý CTRSH để tái sử dụng, tái chế ra các sản phẩm thứ cấp có ích.

2. Địa điểm; Diện tích; Quy mô, công suất:

Khu vực	Địa điểm thực hiện dự án	Diện tích theo quy hoạch (ha)	Quy mô, công suất đến năm 2023 (tấn/ngày)
Trung tâm	Thành phố Nha Trang	6,5	1.000
Phía Bắc	Thị xã Ninh Hòa	10	350
Phía Nam	Huyện Cam Lâm	50	250

Ghi chú: Ưu tiên nhà đầu tư có công nghệ ít sử dụng quỹ đất xây dựng nhà máy; quy mô, công suất có khả năng tăng khi cần thiết.

3. Hình thức đầu tư:

Nhà đầu tư chịu trách nhiệm đầu tư, vận hành dự án từ nguồn vốn của Nhà đầu tư.

4. Thời gian thực hiện dự án: chuẩn bị dự án, hoàn thiện thi công xây dựng nhà máy, lắp đặt thiết bị để đưa nhà máy vào vận hành thử nghiệm trong thời gian không quá **12 tháng** (không kể thời gian bồi thường, giải phóng mặt bằng).

5. Thời gian hoạt động của dự án: không quá 30 năm (được tính từ ngày nhà đầu tư được cấp văn bản chấp thuận nhà đầu tư hoặc Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư. Đối với dự án đầu tư được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất thì thời hạn hoạt động của dự án được tính từ ngày nhà đầu tư được quyết định giao đất, quyết định cho thuê đất, quyết định chuyển mục đích sử dụng đất).

6. Nhà đầu tư là tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trong và ngoài nước có năng lực về kinh tế, tài chính, kỹ thuật, công nghệ tiên tiến phù hợp với điều kiện tự nhiên, kinh tế – xã hội của tỉnh theo công nghệ tổ hợp (có thu hồi các thành phần có giá trị trong CTRSH và sau xử lý để tái sử dụng, tái chế ra các sản phẩm thứ cấp có ích); trong đó công nghệ chính là công nghệ xử lý rác kết hợp thu hồi năng lượng, có mức đề xuất giá dịch vụ hợp lý, có tiến độ thực hiện dự án phù hợp.

Trường hợp liên doanh, các nhà đầu tư phải có văn bản thỏa thuận quy định người đứng đầu của liên doanh, trách nhiệm chung và trách nhiệm riêng của từng thành viên trong liên doanh.

II. TIÊU CHÍ CỤ THỂ:

1. Tiêu chí về công nghệ:

1.1 Về tiêu chí cơ bản chung về công nghệ:

- Thể hiện rõ nguồn gốc, xuất xứ của máy móc thiết bị, dây chuyền công nghệ; quy trình công nghệ, đặc điểm nổi bật của công nghệ không thuộc danh mục công nghệ hạn chế chuyển giao và cấm chuyển giao theo quy định tại Nghị định số 76/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ; phù hợp với điều kiện tự nhiên khu vực và đặc điểm tính chất, thành phần CTRSH của tỉnh (bao gồm CTRSH đã phân loại và chưa phân loại tại nguồn);

- Có phương án kết hợp các công nghệ cùng xử lý CTRSH: ủ, đốt, thu hồi nhiệt để phát điện,... và Nhà đầu tư tự chịu trách nhiệm với phương án đề xuất cho từng loại công nghệ;

- Có công nghệ có sơ chế CTRSH trước khi xử lý, có thu hồi các thành phần từ CTRSH và sau xử lý CTRSH để tái sử dụng hoặc tạo ra các sản phẩm có ích;

- Khuyến khích công nghệ sử dụng ít nguyên liệu phục vụ hoạt động sản xuất (điện, nước,...);

- Dây chuyền công nghệ phải có tính đồng bộ với dây chuyền công nghệ tổ hợp: phân loại – xử lý các thành phần rác thải sau phân loại – xử lý các thành phần rác thải sau phân loại – xử lý chất thải thứ cấp;

- Tỷ lệ chất thải đem chôn lấp (kể cả phân tro xi sau đốt): < 10% tổng khối lượng CTRSH đưa đến nhà máy; Ưu tiên công nghệ có tỷ lệ chôn lấp dưới ≤ 5%.

- Đảm bảo phù hợp của các tiêu chuẩn, quy chuẩn sản xuất máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ so với quy định của quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) hoặc tiêu chuẩn quốc gia (TCVN) của Việt Nam hoặc tiêu chuẩn của các nước EU, G7 về an toàn, tiết kiệm năng lượng và bảo vệ môi trường (*trường hợp sử dụng công nghệ xuất xứ từ các nước EU, G7 thì các tiêu chuẩn về nước thải, khí thải phải đáp ứng các tiêu chuẩn tương ứng của các nước EU, G7*);

- Máy móc, thiết bị trong dây chuyền công nghệ: bảo đảm mới 100%; khả năng cơ khí hóa, tự động hóa và nội địa hóa cao, hạn chế tối đa sử dụng lao động thủ công; có khả năng mở rộng, nâng công suất, cải tiến công nghệ; có tính năng kỹ thuật phù hợp với yêu cầu của công nghệ nhằm tạo ra sản phẩm có chất lượng như dự kiến; tuổi thọ, độ bền đáp ứng thời gian hoạt động của dự án.

1.2. Tiêu chí công nghệ ưu tiên:

- Công nghệ đã được đăng ký Bảo hộ quyền sở hữu công nghiệp;
- Có thể xử lý được CTRSH không cần phân loại, giảm trừ được chi phí xử lý;

- Công nghệ xử lý: không phát sinh ra các nguồn thải trong quá trình xử lý, hoặc giảm thiểu tối đa nhất các nguồn thải trong quá trình xử lý;

- Xử lý được mùi trong quá trình vận hành;

- Không phát sinh giai đoạn đốt rác; từ đó giảm thiểu tối đa bụi, khí thải vào môi trường;

- Không phát sinh chất thải thứ cấp sau xử lý phải chôn lấp (giảm thiểu giai đoạn chôn lấp); giảm thiểu tối đa nước rỉ thải thấm vào môi trường.

2. Tiêu chí về môi trường và xã hội:

2.1. Tiêu chí đáp ứng cơ bản về môi trường và xã hội

- Đảm bảo quy định, tiêu chuẩn, quy chuẩn về môi trường hiện hành của Việt Nam đối với bụi, khí thải, nước thải, chất thải phát sinh trong quá trình xây dựng và trong suốt quá trình vận hành dự án; Riêng nước thải trong quá trình vận hành của dự án phải được xử lý theo quy định và tuần hoàn tái sử dụng 100%;

- Đảm bảo các quy định, tiêu chuẩn, quy chuẩn về chất lượng cho từng loại sản phẩm tái chế của dự án theo quy định hiện hành của Việt Nam (nếu có);

- Có phương án xử lý các loại chất thải thứ cấp phát sinh trong quá trình xử lý CTRSH và thu hồi, tái sử dụng, tái chế các thành phần có ích trong CTRSH;

- Có phương án tổ chức vận hành xử lý CTRSH tại nhà máy đảm bảo liên tục, ổn định (kể cả trong thời gian bảo dưỡng, bảo trì hệ thống); thiết kế nhà máy đảm bảo có mái che, tường chắn bảo vệ, đảm bảo tỷ lệ che kín 100% khu vực lưu giữ, xử lý CTRSH và khu vực sản xuất, tái chế; không phát tán nước rỉ rác, mùi ra môi trường xung quanh; đối với bể chứa rác phải đảm bảo khép kín, có hệ thống đảo rác và thu gom nước rỉ rác, xử lý mùi, có dung tích phù hợp với công suất dự án, có phương án giảm âm CTRSH xuống dưới 30% để tối ưu hóa quá trình xử lý nhiệt trong phương án đốt;

- Có phương án đảm bảo phòng ngừa, khắc phục ngay khi xảy ra sự cố kỹ thuật, sự cố môi trường; có giải pháp lưu trữ CTRSH tại nhà máy đảm bảo an toàn, vệ sinh môi trường trong mọi trường hợp (kể cả thời gian xảy ra sự cố hoặc bảo dưỡng, bảo trì hệ thống);

- Có cơ chế hỗ trợ phúc lợi xã hội và sử dụng lao động địa phương nơi triển khai dự án.

2.2. Tiêu chí ưu tiên:

- Nhà đầu tư cam kết và xây dựng chính sách hỗ trợ về phúc lợi xã hội tại địa phương; có phương án đào tạo nhân lực cho địa phương để sử dụng nguồn nhân lực tại chỗ trong quá trình hoạt động của dự án.

3. Tiêu chí về tài chính và năng lực thực hiện dự án:

- Nhà đầu tư là chủ công nghệ hoặc có hợp đồng chuyển giao công nghệ theo quy định, các hợp đồng chuyển giao công nghệ từ nước ngoài vào Việt Nam phải đăng ký với cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ (theo quy định tại Điều 31 của Luật Chuyển giao công nghệ số 07/2017/QH14); ưu tiên đối với nhà đầu tư là chủ công nghệ;

- Về vốn đầu tư của dự án: vốn chủ sở hữu tối thiểu trên tổng mức đầu tư dự án;

- Về năng lực tài chính của nhà đầu tư:

+ Nhà đầu tư phải đảm bảo góp vốn chủ sở hữu tối thiểu bằng 20% tổng mức đầu tư để thực hiện dự án, trong đó vốn chủ sở hữu tối thiểu nhà đầu tư phải thu xếp cho dự án được xác định bằng vốn chủ sở hữu trong báo cáo tài chính trừ đi vốn chủ sở hữu mà nhà đầu tư đang tham gia đầu tư xây dựng nếu có (kèm theo báo cáo tài chính năm gần nhất đã được đơn vị kiểm toán độc lập kiểm toán);

+ Nhà đầu tư phải cung cấp văn bản cam kết cho vay phần vốn còn lại (ngoài vốn chủ sở hữu) của các tổ chức tín dụng, tổ chức tài chính, ngân hàng để thực hiện đầu tư dự án và không được thế chấp nhà máy khi vay vốn; ưu tiên các

nhà đầu tư tiếp cận được các nguồn vốn vay ưu đãi về lãi suất (làm cơ sở ổn định về đơn giá dịch vụ sau này);

- Có năng lực, kinh nghiệm, đã đầu tư xây dựng và vận hành các nhà máy xử lý CTRSH có sử dụng kết hợp các công nghệ như đề xuất tại Việt Nam hoặc các nước trên thế giới; ưu tiên nhà đầu tư có thêm cam kết các chương trình hỗ trợ năng lực quản lý cho tỉnh Khánh Hoà trong công tác bảo vệ môi trường;

Nhà đầu tư phải cam kết thời gian thi công đảm bảo tiến độ dự án, ký quỹ đảm bảo thực hiện dự án đầu tư và tự chịu trách nhiệm về nguồn tài chính để đầu tư xây dựng, vận hành thử nghiệm dự án. Trong thời gian vận hành thử nghiệm (từ 03 đến 6 tháng), UBND tỉnh sẽ mời các cơ quan liên quan thực hiện đánh giá, quan trắc môi trường theo các thông số về bụi, khí thải, nước thải, chất thải từ quá trình xử lý CTRSH và chất lượng của các sản phẩm tái chế theo quy định hiện hành của pháp luật và cam kết của nhà đầu tư. Trường hợp các thông số đáp ứng tiêu chuẩn, quy chuẩn theo quy định của pháp luật và cam kết, Nhà đầu tư sẽ được cấp phép hoạt động và ký hợp đồng cung cấp dịch vụ xử lý CTRSH tại địa phương.

- Trong quá trình vận hành nhà máy, trường hợp không đáp ứng các yêu cầu về bảo vệ môi trường, Nhà đầu tư có trách nhiệm hoàn trả nguyên trạng mặt bằng cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền trong thời gian 02 tháng; cam kết thực hiện việc khắc phục ô nhiễm và phục hồi các yếu tố về môi trường (Các cam kết sẽ được cụ thể trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án do cấp có thẩm quyền phê duyệt). Nhà đầu tư tự chịu trách nhiệm toàn bộ về chi phí đầu tư xây dựng, chi phí tháo dỡ công trình nhà máy, chi phí khắc phục ô nhiễm và phục hồi môi trường và các chi phí khác có liên quan.

4. Tiêu chí về kinh tế:

- Đơn giá dịch vụ xử lý CTRSH: việc xác định đơn giá, điều chỉnh do trượt giá theo quy định hiện hành và phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt; Để có cơ sở xem xét mức giá dự thầu, Nhà đầu tư phải lập hồ sơ phương án giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt theo quy định tại Thông tư 07/2017/TT-BXD ngày 15/5/2017 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn phương pháp định giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt gửi kèm theo trong hồ sơ dự thầu. Ưu tiên nhà đầu tư cam kết giữ giá dịch vụ ổn định (không tăng giá dịch vụ) trong thời gian dài; Giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt không lớn hơn mức chi phí xử lý chất thải rắn sinh hoạt theo công bố của Bộ Xây dựng; Trường hợp công suất xử lý chất thải rắn sinh hoạt tăng hoặc các yếu tố chi phí cấu thành giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt giảm,... làm cho đơn giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt



giảm thì nhà đầu tư phải rà soát, xây dựng lại đơn giá dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt cho phù hợp với thực tế;

- Có phương án tài chính khả thi theo các chỉ số: giá trị hiện tại ròng (NPV), tỷ suất hoàn vốn nội bộ (IRR), tỷ số lợi ích - chi phí (B/C), tỷ suất lợi nhuận trên vốn chủ sở hữu (ROE);

- Có khả năng tiêu thụ tất cả sản phẩm từ hoạt động tái chế CTRSH của dự án. Tỉnh Khánh Hòa sẽ hỗ trợ nhà đầu tư thực hiện các thủ tục hành chính nhưng không bao tiêu bất kỳ chất thải thứ cấp, sản phẩm đầu ra của nhà đầu tư./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tấn Tuân
Nguyễn Tấn Tuân